

RESOLUCIÓN GDC N° 926/2025 – (Pág. 1/3)

POR LA CUAL SE ACREDITA EL SUPUESTO DE EXCEPCIÓN, SE DISPONE EL INICIO DEL LLAMADO A CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN “ADQUISICIÓN DE INMUEBLE PARA LA GOBERNACIÓN DEL DEPARTAMENTO CENTRAL” – ID INTENCIÓN N° 900; Y, SE APRUEBA EL PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES (PBC) POR EL CUAL SE REGISTRARÁ EL MISMO. -----

Areguá, 18 de noviembre de 2025.

VISTO: El Memorandum U.O.C. N° 671/2025 de fecha 18 de noviembre de 2025 de la Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) de la Gobernación del Departamento Central, suscrito por su titular la Lic. Leticia Cáceres; y,-

CONSIDERANDO: Que, por medio del documento mencionado la Dirección de la UOC manifestó cuanto sigue: “...a los efectos de: 1- Solicitar autorización para la contratación por vía de la excepción ADQUISICIÓN DE INMUEBLE PARA LA GOBERNACIÓN DEL DEPARTAMENTO CENTRAL ID INTENCIÓN N° 900. 2. Solicitar Aprobación del PBC CORRESPONDIENTE A LA CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN ADQUISICIÓN DE INMUEBLE PARA LA GOBERNACIÓN DEL DEPARTAMENTO CENTRAL ID INTENCIÓN N° 900...”.-

Que, dicho proceso tuvo origen conforme al pedido realizado por la Secretaría Departamental de Salud Pública, Dra. Soledad Dubarry, mediante Nota remitida a la Dirección de la UOC, en la cual manifestó cuanto sigue: “...con el objetivo de elevar una solicitud de vital importancia para la infraestructura y la equidad en el acceso a servicios de salud de alta complejidad en el Departamento Central. La presente nota formaliza la necesidad de iniciar de manera urgente el proceso de adquisición de dos (2) inmuebles estratégicos en las ciudades de Lambaré y Luque, cuyos destinos han sido rigurosamente planificados para abordar las brechas más críticas en la atención especializada regional a través de la descentralización de servicios. 1. Inmueble Estratégico en Lambaré: Centro Regional de Rehabilitación y Fisioterapia Integral (CERFIS). Se solicita la adquisición de un inmueble con potencial para ser adecuado como el CERFIS Central. La importancia de esta inversión radica en: * Respuesta a la Morbilidad: El Departamento Central y Asunción concentran la mayor cantidad de casos de Accidente Cerebrovascular (ACV) y lesiones por Accidentes de Tránsito. * Necesidad de Alta Complejidad: El CERFIS será el centro público de referencia para adultos y niños, indispensable para brindar neurorehabilitación oportuna y especializada, permitiendo la recuperación funcional y la reintegración laboral, lo que reduce drásticamente el costo social de la dependencia a largo plazo. * Según la OMS y el Banco Mundial, aproximadamente el 15% de la población mundial vive con alguna forma de discapacidad. En Paraguay las encuestas de discapacidad (realizada por el INE) ha arrojado cifras del 11,5% de la población con alguna dificultad. El departamento Central cuenta con 2.600.000 habitantes, por lo tanto, un centro público de rehabilitación y fisioterapia en el departamento sería un recurso valioso para atender a la población con discapacidad, promoviendo su independencia, autonomía y calidad de vida. La ubicación estratégica del centro en la ciudad de Lambaré permitiría atender a una gran cantidad de personas, reduciendo la brecha en el acceso a servicios de salud para esta población. 2. Inmueble Estratégico en Luque: Centro Integral de Neurodesarrollo Infantil (CINDI) – Descentralización. Si bien la Gobernación en conjunto con el Consejo Regional de Salud de Central cuentan con el exitoso Centro Integral de Neurodesarrollo Infantil (CINDI) ubicado en San Lorenzo, es crucial reconocer que este centro está operando a su máxima capacidad: atendiendo mensualmente a 2.500 niños con Trastornos del Neurodesarrollo (TND). Este volumen, si bien es un indicador de la eficacia y necesidad del servicio, también demuestra la saturación del CINDI y la urgencia de descentralización para garantizar la equidad territorial y la intervención temprana. Por ello, la adquisición del inmueble en Luque se destinará a crear un segundo punto de atención especializada (CINDI) con el objetivo de: * Descongestionar el CINDI de San Lorenzo, mejorando los tiempos de espera y la calidad de atención para la niñez en general. * Garantizar la equidad territorial al acercar la intervención terapéutica temprana (fonoaudiología, terapia ocupacional, psicopedagogía) a las familias de la zona este del Departamento Central, reduciendo significativamente los costos y barreras de traslado que enfrentan mensualmente. La inversión en la adquisición de estos dos inmuebles es fundamental para la Gobernanza en Salud. Se trata de una acción estratégica que permite expandir la capacidad especializada, descentralizar servicios críticos y ofrecer una respuesta efectiva e inmediata a dos poblaciones de alta vulnerabilidad: los adultos que necesitan rehabilitación funcional y los niños con TND. Por lo expuesto, solicitamos respetuosamente su intervención para declarar estos proyectos de Interés Social Regional y arbitrar los medios para la asignación presupuestaria inmediata que permita la adquisición de dichos inmuebles, fortaleciendo así el compromiso del Gobierno Departamental con la salud Pública...”.-

Que, dando respuesta al pedido realizado con carácter de urgencia, la Dirección de la UOC por medio del DICTAMEN TÉCNICO Y DE JUSTIFICACIÓN de fecha 18 de noviembre de 2025, suscrito por la Lic. Leticia Cáceres en su carácter de titular de la repartición, argumentando entre otras cosas, cuanto sigue: “...ANÁLISIS. De manera preliminar, el análisis de la UOC verifica el cumplimiento de las condiciones formales de la solicitud, conforme a sus funciones reglamentarias de gestión. Sobre la Unidad Operativa de Contratación (UOC): La UOC es la dependencia que tiene a su cargo la realización de los procedimientos de contratación en el marco de la Ley N° 7021/2022. Cada convocante debe establecer una dependencia que desempeñe las funciones de UOC. Entre las funciones de la UOC se encuentra: • Elaborar los pliegos particulares para cada procedimiento de contratación en coordinación con las unidades requirentes. • Remitir a la DNCP los informes y resoluciones requeridos por la Ley y el Reglamento. • Emitir el dictamen que justifique las causales de excepción establecidas en la Ley. Sobre el procedimiento de Contratación por Vía de la Excepción: El procedimiento se tramita por la Vía de la Excepción, conforme al Artículo 40, Artículo 40, numeral 1, inciso d) de la Ley Razones Técnicas. de la Ley N° 7021/2022. La convocante será responsable del análisis, la justificación y la ejecución de los procedimientos de contratación realizados bajo los supuestos autorizados por la Ley. La Ley estipula que, en los procedimientos de contratación por excepción, la autoridad competente de la convocante, vía resolución fundada y motivada en el dictamen de la Unidad Operativa de Contrataciones o la Unidad Ejecutora de Proyectos, dará por acreditado el supuesto de excepción en el que determine el procedimiento de contratación que garantice al Estado las mejores condiciones, bajo los términos establecidos en el reglamento. La UOC certifica la necesidad institucional, originada en el Área Requirente, de adquirir inmuebles en el Departamento Central para establecer un Construcción Del Centro Regional De Rehabilitación Y Fisioterapia Integral Y Para El Centro Integral De Neuro Desarrollo Infantil. El Área Requirente ha fundamentado que los inmuebles individualizados cumplen con los requisitos técnicos específicos necesarios para el fin público considerado viable. Los fundamentos. La presente nota formaliza la necesidad de iniciar de manera urgente el proceso de adquisición de dos (2) inmuebles estratégicos en las ciudades de Lambaré y Luque, cuyos destinos han sido rigurosamente planificados para abordar las brechas más críticas en la atención especializada regional a través de la descentralización de servicios. 1. Inmueble Estratégico en Lambaré: Centro Regional de Rehabilitación y Fisioterapia Integral (CERFIS). Se solicita la adquisición de un inmueble con potencial para ser adecuado como el CERFIS Central. La importancia de esta inversión radica en: Respuesta a la Morbilidad: El Departamento Central y Asunción concentran la mayor cantidad de casos de Accidente Cerebrovascular (ACV) y lesiones por Accidentes de Tránsito. Necesidad de Alta Complejidad: El CERFIS será el centro público de referencia para adultos y niños, indispensable para brindar neurorehabilitación oportuna y especializada, permitiendo la recuperación funcional y la reintegración laboral, lo que reduce drásticamente el costo social de la dependencia a largo plazo. Según el OMS y el Banco Mundial, aproximadamente el 15% de la población mundial vive con alguna forma de discapacidad. En Paraguay las encuestas de discapacidad (realizada por el INE) ha arrojado cifras del 11,5% de la población con alguna dificultad. El departamento Central cuenta con 2.600.000 habitantes, por lo tanto, un centro público de rehabilitación y fisioterapia en el departamento sería un recurso valioso para atender



RESOLUCIÓN GDC N° 926/2025 – (Pág. 2/3)

POR LA CUAL SE ACREDITA EL SUPUESTO DE EXCEPCIÓN, SE DISPONE EL INICIO DEL LLAMADO A CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN “ADQUISICIÓN DE INMUEBLE PARA LA GOBERNACIÓN DEL DEPARTAMENTO CENTRAL” – ID INTENCIÓN N° 900; Y, SE APRUEBA EL PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES (PBC) POR EL CUAL SE REGISTRARÁ EL MISMO. -----

Areguá, 18 de noviembre de 2025.

a la población con discapacidad, promoviendo su independencia, autonomía y calidad de vida. La ubicación estratégica del centro en la ciudad de Lambaré permitiría atender a una gran cantidad de personas, reduciendo la brecha en el acceso a servicios de salud para esta población. 2. Inmueble Estratégico en Luque: Centro Integral de Neurodesarrollo Infantil (CINDI) – Descentralización. Si bien la Gobernación en conjunto con el Consejo Regional de Salud de Central cuentan con el exitoso Centro Integral de Neurodesarrollo Infantil (CINDI) ubicado en San Lorenzo, es crucial reconocer que este centro está operando a su máxima capacidad: atendiendo mensualmente a 2.500 niños con Trastornos del Neurodesarrollo (TND). Este volumen, si bien es un indicador de la eficacia y necesidad del servicio, también demuestra la saturación del CINDI y la urgencia de descentralización para garantizar la equidad territorial y la intervención temprana. Por ello, la adquisición del inmueble en Luque se destinará a crear un segundo punto de atención especializada (CINDI) con el objetivo de: Descongestionar el CINDI de San Lorenzo, mejorando los tiempos de espera y la calidad de atención para la niñez en general. Garantizar la equidad territorial al acercar la intervención terapéutica temprana (fonoaudiología, terapia ocupacional, psicopedagogía) a las familias de la zona este del Departamento Central, reduciendo significativamente los costos y barreras de traslado que enfrentan mensualmente. La inversión en la adquisición de estos dos inmuebles es fundamental para la Gobernanza en Salud. Se trata de una acción estratégica que permite expandir la capacidad especializada, descentralizar servicios críticos y ofrecer una respuesta efectiva e inmediata a dos poblaciones de alta vulnerabilidad: los adultos que necesitan rehabilitación funcional y los niños con TND. • **Fundamentación de la Causal:** El Decreto N° 2264/24, en su Artículo 51, establece que la Contratación por Razones Técnicas solo podrá ser invocada como supuesto de excepción cuando exista en el mercado un solo oferente debido a las especificaciones técnicas del objeto de la contratación, debiendo ser objetivamente acreditadas en todos los casos, y que pueda satisfacer adecuadamente la necesidad de la convocante. Sobre el Pliego de Bases y Condiciones (PBC): El PBC debe cumplir con las previsiones del Artículo 45 de la Ley N° 7021/2022 y las exigencias del Decreto N° 2264/2024, Artículo 57, que dispone que las bases deberán elaborarse con la mayor amplitud para garantizar la concurrencia, siendo claras, objetivas e imparciales. **Sobre el Precio Referencial:** La estimación de costos se realiza con el fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica de los créditos presupuestarios, conforme con los criterios establecidos en la Ley y las reglamentaciones emitidas por la DNCP. Para la estimación, se observará la información obtenida en los estudios de mercado y en el cálculo del costo del ciclo de vida del suministro público. En este sentido, considerando las líneas de ideas, y los documentos remitidos, la Dirección Operativa recomienda la Aprobación del Llamado y al hallarse reunidas las condiciones exigidas en la normativa, la Acreditación del supuesto de Excepción, en base a lo solicitado por el área requirente y el análisis realizado. Finalmente, vale indicar que las opiniones vertidas en el presente dictamen constituyen recomendaciones no vinculantes y, en tal sentido, no representan una limitación al ejercicio de las facultades que corresponden al destinatario de las mismas. Por los fundamentos técnicos y legales expuestos, y por la naturaleza única y especializada del bien inmueble requerido, se recomienda y justifica proceder con la Contratación por Vía de la Excepción, lo cual deberá ser refrendado por la Resolución de la Máxima Autoridad institucional que dé por acreditado el supuesto de excepción invocado. **ES MI DICTAMEN.**”-

Que, la Ley 7021/2022 “De Suministro y Contrataciones Públicas” en cuanto a los llamados a excepción prescribe en su Artículo 40 cuanto sigue: “Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan: 1. Excepciones a la concurrencia autorizada: ...d) Existan razones técnicas o de notoria especialización para la adquisición o locación de bienes, contratación de servicios, consultorías u obras...”-

Que, asimismo, la Sección II De la Adquisición de Bienes Inmuebles del referido cuerpo legal establece en cuanto al procedimiento para la adquisición de bienes inmuebles en su Artículo 85 lo siguiente: “Para la adquisición de un inmueble, la convocante deberá utilizar uno de los tipos de procedimientos convencionales o especiales de contratación indicados en la presente Ley, salvo que por razones técnicas o de interés social un inmueble por sus características sea el único idóneo para la satisfacción del fin público, para lo cual se procederá conforme al procedimiento de excepción. En los casos de adquisición de inmuebles la convocante no podrá realizar pago alguno antes de la suscripción de la escritura de transferencia de dominio ante Escribano Público, ni podrá cancelar el precio de adquisición hasta la efectiva inscripción de dominio en la Dirección General de los Registros Públicos, conforme a la reglamentación establecida por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas. La adquisición de bienes inmuebles en el extranjero por parte del Estado paraguayo se someterá a las leyes del lugar en que se realice el acto. Para el trámite de adquisición de inmuebles se estará en lo demás, a lo dispuesto en la reglamentación de la presente Ley.”-

Que, el Decreto N° 2264/2024 “Por el cual se reglamenta la Ley N° 7021 del 9 de diciembre de 2022, “De Suministro y Contrataciones Públicas” prescribe en el CAPÍTULO V DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN. SECCIÓN III - EXCEPCIONES DE LA LICITACIÓN, en su Artículo 51 cuanto sigue: “Contratación por razones técnicas. La contratación por razones técnicas solo podrá ser invocada como supuesto de excepción, cuando exista en el mercado un solo oferente debido a las especificaciones técnicas del objeto de la contratación, debiendo ser objetivamente acreditadas en todos los casos, y que pueda satisfacer adecuadamente la necesidad de la convocante.”-

Que, consta en el legajo, el parecer favorable de la Dirección Jurídica de la institución, identificado como Dictamen D.A.J. N° 399/2025 suscrito en fecha 18/11/2025 por su titular, Mg. Abg. Rosa Vega.-

Que, la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) tiene entre sus funciones, emitir el dictamen que justifique las causales de excepción establecidas en la Ley conforme a las documentaciones que debieron generarse para el efecto, corresponde la emisión del acto administrativo en virtud de la cual se valide el DICTAMEN TÉCNICO Y DE JUSTIFICACIÓN emitido por la titular de la UOC institucional, por consiguiente, acreditar el supuesto de excepción invocado para la Contratación por Vías de la Excepción “Adquisición de inmuebles para la Gobernación del Departamento Central” – Intención ID N° 900, y, aprobar el Pliego de Bases y Condiciones que registrará el mismo.-

Que, el Artículo 1° de la Ley N° 426/1994 “QUE ESTABLECE LA CARTA ORGÁNICA DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL” dispone: “El Gobierno Departamental es persona jurídica de derecho público y goza de autonomía política, administrativa y normativa para la gestión de sus intereses y de autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos, dentro de los límites establecidos por la Constitución y las Leyes”-

Que, la citada Carta Orgánica preceptúa en su Artículo 16: el Gobierno Departamental tiene por objeto: “... d) administrar los bienes y recursos del Gobierno Departamental; ... l) cumplir con las demás funciones que le signen la Constitución Nacional y las Leyes”.



RESOLUCIÓN GDC N° 926/2025 – (Pág. 3/3)

POR LA CUAL SE ACREDITA EL SUPUESTO DE EXCEPCIÓN, SE DISPONE EL INICIO DEL LLAMADO A CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN “ADQUISICIÓN DE INMUEBLE PARA LA GOBERNACIÓN DEL DEPARTAMENTO CENTRAL” – ID INTENCIÓN N° 900; Y, SE APRUEBA EL PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES (PBC) POR EL CUAL SE REGISTRARÁ EL MISMO. -----

Areguá, 18 de noviembre de 2025.

Que, el referido Cuerpo Legal dispone en su Artículo 17°: “Deberes y Atribuciones del Gobernador: a) cumplir y hacer cumplir la Constitución Nacional, esta ley y las demás pertinentes; b) representar judicial y extrajudicialmente al Gobierno Departamental; d) dictar las resoluciones departamentales necesarias para el ejercicio de sus funciones; k) administrar los recursos que le fueron asignados, ... u) llamar a licitación y concurso de precios para la contratación de obras y servicios públicos departamentales y adjudicarlas, con arreglo a la Ley; ...w) ejercer los demás deberes y atribuciones que la Constitución y la ley establezcan”.-

Que, además menciona en su Artículo 26: “La Resolución dictada por el Gobernador es la disposición de carácter general o particular cuya aplicación se limita a la administración de la Gobernación y a los asuntos expresamente establecidos en esta Ley. Es dictada por el Gobernador para el ejercicio de su función administradora, el cumplimiento de las Leyes, de las ordenanzas, (resoluciones) y reglamentos departamentales”.-

Que, la Constitución de la República del Paraguay del 20 de junio de 1992 y la legislación vigente otorgan al Gobernador las facultades administrativas, en su carácter de Máxima Autoridad Institucional del Gobierno Departamental.-

Por tanto, en uso de sus atribuciones legales,
EL GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO CENTRAL
RESUELVE:

ARTÍCULO 1°: VALIDAR el DICTAMEN TÉCNICO Y DE JUSTIFICACIÓN suscrito por la titular de la UOC Lic. Leticia Cáceres del 18 de noviembre de 2025, que acredita el supuesto de excepción invocado para la Contratación por Vía de la Excepción “Adquisición de inmueble para la Gobernación del Departamento Central” – ID Intención N° 900; por los fundamentos expuestos en el exordio de la presente resolución.-

ARTÍCULO 2°: APROBAR el Pliego de Bases y Condiciones (PBC) que será utilizado para el llamado a Contratación por Vía de la Excepción “Adquisición de inmueble para la Gobernación del Departamento Central” – ID Intención N° 900; por los argumentos señalados precedentemente.-

ARTÍCULO 3°: REMITIR un ejemplar original de la presente Resolución a la DIRECCIÓN DE LA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES de la Gobernación del Departamento Central, a los efectos de realizar todos los trámites de rigor, conforme los lineamientos establecidos en las normas legales vigentes.-

ARTÍCULO 4°: AUTORIZAR a la Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones de la Gobernación del Departamento Central, la modificación del Pliego de Bases y Condiciones aprobado en el Artículo 2° de la presente resolución, a través de Adenda; sólo en los casos que resulten estrictamente necesarios.-

ARTÍCULO 5°: COMUNICAR a quienes corresponda y cumplida, archivar.-



RICARDO ESTIGARRIBIA MEDINA
Gobernador

Ante mí:



Mg. Alice Aguayo de Almada
Secretaría General

REM/AAA/dva